



## АДМИНИСТРАЦИЯ КОЖЕВНИКОВСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.09.2014г.

№ 503

с. Кожевниково Кожевниковского района Томской области

#### Об утверждении муниципальной программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Кожевниковского района в 2014 – 2017 годах»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Закона Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области», постановлением Администрации Томской области от 25.10.2012г. №424а об утверждении Государственной программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области в 2013-2017 годах», Уставом муниципального образования Кожевниковский район,

#### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Модернизация коммунальной инфраструктуры Кожевниковского района в 2014 – 2017 годах» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать сельским поселениям Кожевниковского района привести в соответствие программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры» в соответствии с программой по модернизации коммунальной инфраструктуры района.

3. Настоящее постановление подлежит опубликованию и размещению на официальном сайте муниципального образования Кожевниковский район.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы района по вопросам коммунального хозяйства, строительства, общественной безопасности В.И. Вакурина.

Глава района

А.М. Емельянов

Заместитель Главы по вопросам коммунального хозяйства, строительства, общественной безопасности

В.И. Вакурин  
«      »      2014 г.

Начальник отдела правовой и кадровой работы

М.В. Пономаренко  
« 03 » 09 2014 г.

Утверждена  
Постановлением  
Администрации  
Кожевниковского района  
от 02.09.2014 № 503

Муниципальная программа  
«Модернизация коммунальной инфраструктуры  
Кожевниковского района в 2014 – 2017 годах»

Паспорт муниципальной программы  
«Модернизация коммунальной инфраструктуры  
Кожевниковского района в 2014 – 2017 годах»

Наименование Программы	Муниципальная программа «Модернизация коммунальной инфраструктуры Кожевниковского района в 2014 – 2017 годах»
Основание разработки Программы	Постановление Администрации Томской области об утверждении Государственной программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области в 2013 - 2017 годах» от 25.10. 2014 №424а
Заказчик Программы	Администрация Кожевниковского района
Разработчик Программы	Отдел муниципального хозяйства Администрации Кожевниковского района
Исполнители Программы	Администрация Кожевниковского района отдел муниципального хозяйства; Администрации сельских поселений Кожевниковского района (по согласованию).
Стратегическая цель социально-экономического развития Кожевниковского района и Томской области, на которые направлена реализация Программы	Создание благоприятных условий для жизни, работы и отдыха населения Кожевниковского района
Цель Программы	Повышение надежности и эффективности поставок коммунальных ресурсов и обеспечение потребителей района коммунальными услугами нормативного качества. Инвестиционная привлекательность Кожевниковского района.

Показатели цели Программы и их значения (с детализацией по годам реализации муниципальной программы)	Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	1.Количество аварий в системах отопления, водоснабжения и водоотведения, ед.	150	140	125	105
Задачи Программы	1.Приведение объектов коммунальной инфраструктуры в Кожевниковском районе в соответствие с современными требованиями к надежности, качеству их работы и энергетической эффективности. 2.Обеспечение котельных в муниципальных образованиях Кожевниковского района резервными источниками энергоснабжения. 3.Снижение количества аварий в системах отопления, водоснабжения и водоотведения в отопительный период				
Показатели задач Программы и их значения (с детализацией по годам реализации муниципальной программы).	Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	1.Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии, процентов	16,5	15,7	15,4	15
	2.Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть, процентов	34	33	32	31
	3.Количество котельных обеспеченных резервными источниками электроснабжения, ед	13	26	35	40
	4.Количество аварий в системах отопления, водоснабжения и водоотведения в отопительный период, ед.	65	50	20	10
Сроки реализации Программы	2014 – 2017 годы.				
Исполнители основных мероприятий Программы	Администрация Кожевниковского района отдел муниципального хозяйства; Администрации сельских поселений Кожевниковского района (по согласованию); Организации коммунального хозяйства (по согласованию).				
Объемы и источники финансирования Программы в т.ч. по годам реализации и источникам финансирования, (тыс. рублей)	Источники финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	Местный бюджет	4266,6	6833,2	5022,8	6538,4
	Областной бюджет	38399,4	61499	45205,3	58845,5
	Федеральный бюджет	-	-	-	-
	Внебюджетные источники	-	-	-	-
Организация управления Программы	Контроль над реализацией муниципальной программой осуществляет Заместитель Главы Кожевниковского района по вопросам коммунального хозяйства, строительства, общественной безопасности.				

## Введение

Мероприятия муниципальной программы направлены на решение проблемных вопросов, обусловленных высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры и необходимостью приведения их в соответствие с современными требованиями к надежности, качеству их работы и энергетической эффективности в сфере коммунального хозяйства Кожевниковского района.

Муниципальная программа разработана для определения основных задач, приоритетов, масштабов и механизмов модернизации коммунального хозяйства района и направлена на улучшение качества предоставления коммунальных услуг населению при рациональном использовании материальных и финансовых ресурсов, а также снижение эксплуатационных затрат на производство услуг коммунального хозяйства.

Предприятия коммунального хозяйства поставляют услуги трем обособленным группам потребителей: населению, бюджетным учреждениям и организациям, поэтому значительная часть доходов этих предприятий формируется за счет их платежей. В настоящее время одной из задач является оказание помощи ресурсоснабжающим предприятиям в проведении мероприятий по обеспечению их финансовой стабильности, что позволит создать благоприятные условия и привлекательность жилищно-коммунального хозяйства для развития инвестиционной деятельности и привлечения частного капитала.

Коммунальная инфраструктура Кожевниковского района обеспечивает следующие коммунальные услуги:

- централизованное электроснабжение населения и организаций (ОАО ТРК);
- централизованное водоснабжение населения и организаций (ООО «Кожевниковский Комхоз», ООО «Селькомхоз»);
- центральное теплоснабжение населения и организаций (КР МУП «Комремстройхоз», ООО «Служба тепловой энергии», ООО «Селькомхоз», ООО «Сибтерм-К»);
- централизованное водоотведение для населения и организаций (ООО «Кожевниковский Комхоз»);
- централизованное газоснабжение населения и организаций (Шегарский участок ООО «Газпром газораспределение Томск», ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» филиал Томской области);
- децентрализованное снабжение населения и организаций газом в баллонах (ООО «Торговый дом ОАО «Томскоблгаз»);
- децентрализованное теплоснабжение организаций (ООО «Кожевниковский Комхоз», КР МУП «Комремстройхоз», ООО «Селькомхоз», ООО «Служба тепловой энергии»);
- водоотведение для населения и организаций с использованием выгребных ям и централизованным вывозом отходов (ООО «Кожевниковский Комхоз», ООО «Селькомхоз», ООО «Служба тепловой энергии»);
- вывоз твердых бытовых отходов на полигон захоронения (ООО «Кожевниковский Комхоз», ООО «Селькомхоз»).

В Кожевниковском районе существует ряд серьезнейших проблем, решение которых сдерживается в первую очередь низким уровнем развития коммунального хозяйства и износом основных фондов.

На протяжении последних десятилетий капитальный ремонт, модернизация и материально-техническое обеспечение объектов коммунального хозяйства осуществлялись по остаточному принципу, так как бюджетные возможности Кожевниковского района весьма ограничены.

Содержание коммунального хозяйства ведется в основном за счет средств, выделяемых бюджетом района, а также собираемых с потребителей платежей. Важнейшей проблемой для населения в Кожевниковском районе является высокая доля платежей за ЖКУ и при

этом недостаточный уровень коммунального благоустройства. В сфере коммунального хозяйства прослеживается несоответствие между темпами роста цен на ресурсы и жилищно-коммунальные услуги и уровнем доходов населения.

Требующих разрешения причин здесь может быть несколько:

- низкие доходы населения;
- высокие тарифы на ЖКУ из-за изношенности оборудования и сетей;
- несоответствия имеющихся производственных мощностей и коммунальной инфраструктуры нуждам потребителей;
- неэффективное использование топливно-энергетических ресурсов и т.д..

Для развития коммунальной сферы в Кожевниковском районе необходима реализация муниципальной программы, а также осуществление проектов технического перевооружения коммунальных предприятий.

### **1. Приоритетные задачи развития Кожевниковского района, на решение которых направлена муниципальная программа**

В сфере жилищно-коммунального хозяйства приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации, как следует из Концепции развития Российской Федерации, Стратегии развития Сибири, достигаются через развитие и модернизацию коммунальной инфраструктуры, обеспечение снижения уровня износа ее объектов.

Стратегия развития Томской области до 2020 года, одобренная постановлением Государственной Думы Томской области от 27.10.2005 N 2539 "О Стратегии развития Томской области до 2020 года", в качестве стратегической цели развития Томской области обозначает высокий уровень благосостояния населения и стандартов качества жизни, а в числе среднесрочных целей данной Стратегии - развитую инфраструктуру и благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей, что также предполагает проведение модернизации жилищно-коммунального хозяйства Томской области.

В настоящее время коммунальное хозяйство Кожевниковского района, характеризующееся высоким уровнем износа коммунальной инфраструктуры (в среднем, на конец 2013 года 68%), требует значительных капитальных вложений.

Наконец 2013 года удельный вес протяженности водопроводной сети, нуждающейся в замене, составил 60%. Утечки и неучтенный расход воды в сетях водоснабжения в 2013 году составили 34% ко всей подаче воды

Количество аварий в системе водоснабжения: в 2011 году - 145 ед., в 2012 году - 174 ед., в 2013 году - 167 ед.

Удельный вес тепловых сетей, нуждающихся в замене на конец 2013 года, - 36%. В 2011 и 2012 годах он составлял соответственно 64% и 52%. Техническое состояние тепловых сетей приводит к значительным потерям тепловой энергии. В 2013 году эти потери составили 16,8% от общего количества, поданного в сеть тепла, в 2012 году - 17%, а в 2011 году - 18%.

Количество аварий в системе отопления в Кожевниковском районе: в 2011 году - 0 ед., в 2012 году - 0 ед., в 2013 году - 0 ед.

Одним из главных условий надежности работы коммунального комплекса является обеспеченность объектов коммунальной инфраструктуры резервными источниками энергоснабжения.

Согласно пункту 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 30.09.2009 N ДК-П-9-137пр в субъектах Российской Федерации должны быть реализованы региональные программы по обеспечению резервными автономными источниками энергоснабжения социально значимых объектов и объектов жизнеобеспечения.

По состоянию на 01.01.2014 на территории Кожевниковского района имеются 6 дизель (бензо)-электрических установки общей мощностью 166,5 кВт, посредством которых обеспечивается резервное энергоснабжение котельных. Однако для полного обеспечения резервными источниками энергоснабжения котельных в Кожевниковском районе требуется приобретение еще 39 дизель (бензо)-электрических установок общей мощностью 401,5 кВт.

В связи с тем, что отрасль жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время не обладает инвестиционной привлекательностью, имеет место низкий уровень активности частных инвесторов. Данная ситуация обусловлена длительными сроками возврата инвестиций и опережающим ростом цен на энергетические ресурсы (газ, электрическая энергия, уголь). Администрация Кожевниковского района в силу ограниченных возможностей местного бюджета не в состоянии самостоятельно обеспечить проведение модернизации коммунальной инфраструктуры, функционирующей на территории района.

Результатом отсутствия достаточного финансирования мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры станет дальнейший рост утечек и неучтенного расхода воды в сетях водоснабжения, потерь в тепловых сетях, количества аварий в системах отопления, водоснабжения и водоотведения, тарифов на коммунальные услуги.

Ввиду серьезности указанных проблем их комплексное решение представляется возможным только в рамках программно-целевого подхода за счет вложения в модернизацию коммунальной инфраструктуры Кожевниковского района, как привлеченных частных инвестиций, так и средств областного и местных бюджетов.

## 2. Цель муниципальной программы

Целью муниципальной программы является модернизация коммунальной инфраструктуры Кожевниковского района для повышения надежности и эффективности поставок коммунальных ресурсов и обеспечения потребителей Кожевниковского района коммунальными услугами нормативного качества.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- 1) приведение объектов коммунальной инфраструктуры в Кожевниковском районе в соответствие с современными требованиями к надежности, качеству их работы и энергетической эффективности;
- 2) обеспечение котельных в Кожевниковском районе резервными источниками энергоснабжения;
- 3) снижение количества аварий в системах отопления, водоснабжения и водоотведения в отопительный период.

Целевым показателем достижения цели муниципальной программы является количество аварий в системах отопления, водоснабжения и водоотведения: 2014 год - 150 ед., 2015 год – 140 ед., 2016 год – 125 ед., 2017 год – 105 ед.

Целевые показатели достижения задач муниципальной программы определены в таблице 1.

Таблица 1

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1. Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии, процентов	17,0	16,9	15,7	15,4	15,0
2. Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть, процентов	35,0	34,9	33,0	32,0	31,0
3. Количество котельных, обеспеченных резервными источниками электроснабжения, ед.	6	15	20	30	39

4. Количество аварий в системах отопления, водоснабжения и водоотведения в отопительный период, ед.	78	65	50	20	10
---	----	----	----	----	----

### 3. Перечень мероприятий муниципальной программы

Перечень мероприятий муниципальной программы "Модернизация коммунальной инфраструктуры Кожевниковского района в 2014 - 2017 годах" приведен в приложении N1 к муниципальной программе.

### 4. Механизмы реализации и управления муниципальной программой

Мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры реализуются за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в объеме, утвержденном Законом Томской области об областном бюджете на соответствующий год.

Отбор инвестиционных проектов по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 11 июня 2007 года N 136-ОЗ "О порядке отбора инвестиционных проектов на объекты капитального строительства муниципальной собственности и распределения субсидий для их софинансирования из областного бюджета". Приоритет отдается модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с более высоким уровнем износа.

Для реализации мероприятий по подготовке коммунального комплекса к работе в отопительный период предусматривается предоставление из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на условиях софинансирования за счет средств местных бюджетов.

Правом на получение субсидий из областного бюджета для реализации мероприятий по подготовке коммунального комплекса к работе в отопительный период обладают муниципальные районы, городские округа Томской области, проекты по строительству (реконструкции) объектов муниципальной собственности которых отобраны в установленном порядке для их реализации в рамках государственной программы на очередной финансовый год.

Для реализации мероприятий по оснащению котельных резервными источниками электроснабжения предусматривается предоставление из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на условиях софинансирования за счет средств местных бюджетов.

Правом на получение субсидий из областного бюджета для реализации мероприятий по оснащению котельных резервными источниками электроснабжения обладают муниципальные районы, городские округа Томской области, объекты которых отобраны в установленном порядке для их реализации в рамках государственной программы на очередной финансовый год.

Оснащение котельных резервными источниками электроснабжения финансируется согласно плану, сформированному Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области на основании заявок органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Общий объем финансирования муниципальной программы в разрезе источников финансирования и по годам реализации приведен в таблице 2.

Таблица 2  
тыс. рублей

Источник финансирования	Всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Федеральный бюджет	-	-	-	-	-
Областной бюджет	183004,62	25179,0	58250,9	44290,4	55284,3
Местные бюджеты	40171,68	5527,1	12786,8	9722,3	12135,6
Внебюджетные источники	-	-	-	-	-
Всего по источникам	223176,30	30706,1	71037,7	54012,7	67419,9

Объем бюджетного финансирования муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению в соответствии с реальными возможностями бюджетов всех уровней и с учетом фактического выполнения мероприятий муниципальной программы.

Исполнители муниципальной программы в установленном действующим законодательством порядке организуют размещение заказов с заключением государственных контрактов и договоров на выполнение конкретных мероприятий.

#### **5. Контроль и мониторинг реализации муниципальной программы**

Контроль над реализацией муниципальной программой осуществляет Заместитель Главы Кожевниковского района по вопросам коммунального хозяйства, строительства, общественной безопасности.

Текущий контроль и мониторинг реализации муниципальной программы осуществляет отдел муниципального хозяйства Администрации Кожевниковского района

Оценка социально-экономической эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно путем сравнения текущих значений основных целевых показателей с установленными муниципальной программой значениями.

#### **6. Оценка рисков в ходе реализации муниципальной программы**

Внешние риски реализации государственной программы:

изменение федерального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;

изменение регионального законодательства в части финансирования программ;  
природные и техногенные катастрофы.

На выполнение муниципальной программы могут повлиять опережающие темпы инфляции, что приведет к повышению стоимости строительно-монтажных работ, а в результате - к невозможности реализации мероприятий в рамках ресурсного обеспечения, предусмотренного муниципальной программой, а также опережающие темпы износа коммунальной инфраструктуры в случае недостаточности объемов вкладываемых финансовых средств, в том числе из внебюджетных источников (частные инвестиции).

Внутренние риски реализации государственной программы:

несвоевременное и не в полном объеме обеспечение финансирования.

Указанные риски могут привести к значительному снижению эффективности реализуемых мер, направленных на решение задач, определенных муниципальной программой.

Способами ограничения основных рисков являются:



регулярное взаимодействие с областными органами исполнительной власти;  
заключение соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений  
Кожевниковского района и строгий контроль за выполнением взятых обязательств  
сторонами;  
привлечение внебюджетных ресурсов;  
усиление контроля над ходом выполнения мероприятий муниципальной программы  
и совершенствование механизма текущего управления реализацией муниципальной  
программы;  
своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.